

脚踏实地 质续前行

奋力开创毛田高质量发展新局面

——在毛田镇第七次人民代表大会第三次会议上

毛田镇党委副书记、镇长 戴竟

(2023年5月12日)

各位代表、同志们：

现在，我代表毛田镇人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党的二十大胜利召开之年，是极不平凡、极为不易的一年。面对新冠疫情的反复冲击和历史极值干旱的巨大考验，一年来，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，全面落实党中央决策部署和省市县工作要求，紧紧依靠全镇人民，按照“一二三四”工作思路，坚持促发展、保民生、守底线，各项工作取得新进展新成效。

这一年，我们克服疫情影响，全镇发展保持稳中向好

面对百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定的

大局势，没有人是局外人、旁观者。我们坚持强化风险意识，统筹疫情防控和经济社会发展两个大局，加大开源的力度，提高三公经费压减的广度，提升债务化解的深度，最大限度将因疫情带来的影响降至最低。**狠抓财源稳增长**。全力实施“引老乡、回故乡、建家乡”工程，圆满完成引进任务。积极协调总部经济异地交税，及时足额完成税收任务 478 万元。**消薄清零强活力**。千方百计谋发展，加快集体经济“消薄清零”，相关薄弱村全部退出，镇、村组织运转的内生动力不断提升。**化解债务保稳定**。深入推进村级财务规范年建设，制订化债“一村一策”，累计核销死账、呆账出台一揽子管理办法，严控增量、化解存量、遏制变量，累计化解债务 677 万元。

这一年，我们因地制宜发展，乡村振兴集聚更多动能

全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，奋力书写新时代乡村振兴新答卷。**坚决守住不发生规模性返贫底线**，加强防返贫监测，坚持严格标准、严明程序、严抓民主、应纳尽纳，2022 年新纳入监测 17 户 52 人；推动慢性病签约管理，确保过渡期医保政策落实到位，确保脱贫人口全面参保。**全力加强人居环境工作**，以处处清扫推动整体清洁；扎实推进“厕所革命”，新建厕所 386 个，整改问题厕所 132 个，以小实事换来大民生的幸福感。**加强集中安置点的管理和维护**，硬化、亮化工程稳妥推进，民生诉求得到第一时间响应。**稳妥推进产业发展**，全镇以“两

叶”为主导产业，以油茶、红薯、香菇、湘莲、水果、中药材等多种绿色产品协同发展格局不断稳固，白若村“千山秀”油茶，珠港香菇品牌影响力不断提升，合作社联农带农机制不断增强；出台《艾叶产业发展三年规划》，加强与县人民医院的对接，艾叶加工车间今年投入使用，铁山艾叶的芬芳飘入更多市场，飘进千家万户；积极融入全县茶产业发展规划，推广茶叶种植面积70余亩。发掘山水毛田赋能乡村振兴路径，邀请寓外乡友回家新建山水民宿，得到湖南卫视推介。

这一年，我们坚持绿色发展，生态环保书写过硬担当

山清水秀景美是毛田得天独厚的优势。我们强化“林长、河长、田长”三长共治，以“人不负青山”的自觉，守护好“青山定不负人”的美丽。**当好一湖碧水的“急先锋”**。强力推进“六控一治”，控停一、二级保护区内违法建设10处，拆除违法建筑4处。加大畜禽污染整治力度，累计退出规模养殖户5家，停养小型养殖户20多家。严打非法采砂采矿行为，开展夜间禁砂禁矿“风暴行动”34次，扣押移交处理运砂车辆机械43台，行政处罚6人，形成了强大的震慑力量。**当好万顷林海的“护林员”**。投入30余万元整治松材线虫病，累计林地2000余亩，防治率超95%。坚持立足防、超前治、科学扑，选优配强48名护林员，加强专业扑火队伍建设，全年未发生较大森林火灾，获评“全市森林防火先进单位”。**当好耕地良田的“守望者”**。坚持中国人的

饭碗端在自己手上，投入近 50 万元，完成早稻集中育秧 480 亩，省级验收率 99%，圆满完成粮食生产任务。面对 1961 年以来持续时间最长的夏秋冬连旱，我们投入抗旱经费 40 万元，有效地缓解了灌溉问题，做到了大旱之年无大灾。全力落实巡田护田要求，整治抛荒耕地 390 余亩，实现“非粮化”清零销号。

这一年，我们坚持民生至上，民生福祉得到更多改善

民之所向，政之所兴。群众关注的事情，再小也是大事。我们坚持知民情、解民忧、暖民心，把毛田群众所关心的事作为我们工作的出发点和落脚点，各项民生事业取得新进展。**教育事业向上向好。**我们始终坚持再苦不能苦孩子，再减不能减教育投入，高度重视教育工作，全年投入教育专项经费 50 万元，在全县各乡镇中名列前茅；历史性完成八斗小学撤并，学生受教育的环境得到进一步优化；2022 年，全镇中考累计录取县一中和公费师范生 26 人，获评“质量提升奖”“岳阳县教学质量先进单位”。

基础设施不断完善。多个水利建设项目落户我镇，总投资超 500 万元“小港河清洁小流域”项目，有效改善小港河的水质环境，人水合一的环境得到不断美化；提质升级供水设施 5 处，受益群体超过两千人；争取专项资金 298 万元，加大毛田集镇、珠港集镇自来水厂改造力度，相关工作正在强力推进中。加大对全镇“病险”水库和骨干山塘的维修力度，确保安全度汛。加强断头路建设，顺利完成 Y326 线建设，对南湘线、集磨线实行“白改黑”；

多条道路纳入国家“十四五”旅游路及产业资源路的规划。**疫情防控有力有效**。在新冠疫情“甲类甲管”时期，坚持“四早”要求，从严做好敬老院、学校等重点场所防疫工作，确保防疫大局始终稳定。慎始如终加强全县唯一非高速公路卡口值守，全镇干部发扬连续作战的精神，以守望相助的坚持，守护好了全镇人民群众的生命财产安全。在“乙类乙管”等疫情防控优化措施出台后，加强药物组织储备应对，实现疫情防控平稳转段。

过去一年，考验重重，压力满满，全镇上下众志成城，万众一心，有效应对了多轮疫情的反复冲击，最大限度地降低了疫情对社会经济的影响。防疫工作成绩的取得，凝聚了医护人员日复一日的付出，少不了镇干部、公安、卫生院等部门的通力配合、日夜坚守，离不开全镇人民群众的理解、支持和配合，大家都不容易！在此，向大家的默默付出致以衷心的感谢！

这一年，我们坚持攻坚克难，社会治理取得较大提升
全力守好安全底线。地毯式推进自建房排查整治，累计排查排查房屋 11968 栋，拆除 C、D 级危房 191 栋 39557.19 平方米。严格规范建房审批流程，实施一户一宅、先批后建，农民建房秩序不断改善。推进烟花爆竹“打非治违”专项行动，加强食品药品安全管理工作，深入推进道路交通顽瘴痼疾治理，扎实做好学生防溺水工作，整体安全形势持续向好。**全力加强平安建设**。深入推进“净风 1 号”“净风 2 号”，成功创建县级平安乡镇。扎实

实打好新时代禁毒战争，全面掌握吸毒人员情况，全力做好社戒社康工作，全年未发生吸毒人员重大刑事案件。**全力做好矛盾化解**，成功调解各类矛盾纠纷 168 余起，成功处理涉访涉稳苗头隐患 48 件，无一例进京访、非法访，成功创建市级信访示范乡镇。

这一年，我们稳步推进改革，法治政府建设取得实效

政府建设全面加强。全面强化政治建设是根本建设的意识，始终把政治建设摆在首位，加强政治理论学习，始终把党的全面领导贯穿到政府工作全过程各领域，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。**依法行政扎实推进。**法定职责必须为、法无授权不可为，自觉接受人大法律监督，做到自觉学法、严明执法、公正司法，推动全面依法治国在基层落细落实。**廉政建设毫不放松。**严格落实党风廉政建设“一岗双责”，严格控制“三公”经费，持之以恒纠正“四风”，强化纪律规矩教育引导，守住法规底线、纪律红线。

此外，老干、退役军人、武装、便民服务等各项工作均得到了明显进步。

事非经过不知难！过去一年成绩的取得，是县委、县政府和镇党委总揽全局、坚强领导的结果，也是全镇干部真抓实干、久久为功的结果，更是全镇人民群众风雨兼程、踔厉奋发的结果。在此，我谨代表镇政府，对在座的各位人大代表、对所有支持关

心全镇经济社会发展的各级领导、社会各界人士，并通过大家，向全镇所有人民群众，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到发展当中还诸多挑战和问题，主要表现在：乡村振兴亮点特色不多，发展壮大村级集体经济的举措还不够多；民生保障、社会治理还有短板弱项；基础设施建设与群众的期待还有差距；为民服务还存在不少堵点，干部作风建设还有待进一步加强等。对此我们将逐一拉条挂账，逐一剖析问题、逐一拿出对策，推动各项工作不断纵深！

二、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是县委加快推进“四区”建设的关键之年。做好今年的工作，挑战与机遇并存，我们必须在有风有雨的常态下，保持风雨无阻的心态，拿出风雨兼程的状态，脚踏实地、务实肯干、担当求为，树立“不争先进就是后进，不在上游就会在下游”的工作导向，推动毛田镇各项工作争先进位、再上台阶。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省市县各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面统筹好发展和安全两个大局，坚持“一二三四”工作思路，以党建为引领，以乡村振兴为主抓手，不断深化“两保”成效，奋力开创毛田镇

经济社会高质量发展新局面。

2023年全镇经济社会发展的主要预期目标为：以2022年实绩为基数，地区生产总值增长5.5%左右，一般公共预算收入、农村常住居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步。

（一）聚焦增效增收，全面实施乡村振兴战略

立足底线任务，全面巩固脱贫成果。推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持主要帮扶政策总体稳定，督促帮扶责任人对脱贫户、边缘户持续跟踪走访。常态化落实防止返贫动态监测和帮扶机制，突出抓好重点村帮扶工作，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

立足提质增效，持续壮大特色产业。继续做大做强“毛田”特色产业体系，在发展绿色产品和农产品深加工上下功夫，积极创建铁山库区绿色生态品牌。持续推进艾叶产业发展三年规划，充分发挥亭上艾叶合作社的示范引领作用，巩固提升产业增益。促进黄茶、油茶、中药材等产业有序发展，引进更多社会资本和优质农业企业，着力打造有地域代表性、有市场竞争力的土特产品牌。

立足生态宜居，大力建设美丽乡村。抓好农村厕改工作。确保建一户、成一户、用一户，补齐生活品质短板。持续推进村庄清洁行动，健全家庭卫生月评比制度，常态化开展“美丽庭院”等评选活动，扎实推进“门前三包”“三清一改”行动，建立村

庄清洁长效机制。

立足乡风文明，着力培育良好风貌。深入开展家庭文明建设活动，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。推进农村移风易俗工作，治理婚丧陋习。

立足固本根基，压实粮食安全责任。加大集中育秧投入，着力推进压单扩双，提升双季稻覆盖率，确保应种尽种。严守耕地红线和永久基本农田控制线，落实最严格的耕地保护制度和“长牙齿”的硬措施，坚决遏制非农化、非粮化。继续加强农民建房管理，明确农民建房负面清单，实行耕地建房零容忍，建立巡查机制。

（二）聚焦创新增益，全面推动经济高质量发展

抓招商引资，促发展动力增强。全力实施“三年强村计划”，把发展村级集体经济作为抓基层、打基础的重要抓手，积极探索多元化发展模式，因地制宜，集中精力和资金发展“一村一特”，推动村级集体经济不断壮大，确保今年村均集体经济收入达到18万元以上。扎实推进“引老乡、回故乡、建家乡”工程，搭平台、优服务，主动对接在外乡友，确保今年引进2家以上企业入驻岳阳县。

抓结构调整，促产业转型升级。因地制宜发展“一村一品”。在产品种类和品牌上下功夫，做优做强兴湘油茶、珠港香菇、亭上艾叶等产业。加快现有资源资产盘活，推进云山谷酒和茶叶加

工等项目实施。全力以赴丰富旅游业态。依托我镇丰富的森林资源，充分发挥森林养生功能，加大对大云山森林康养基地旅游开发等文旅项目支持力度。积极对接大云山林场碳汇开发项目，着力把生态优势转化为发展优势。加快农旅融合特色民宿建设，着力打造相思山、大云山民宿等旅游产品。完善交通网络建设，加大对接力度，全力做好甘云线、云钓线前期工作，适时启动 S310 白若至毛田公路升级改造项目早日落地实施，促进我镇全域旅游的快速发展。

抓开源节流，促财政量质齐升。加大“开源”力度。积极向上争资争项，加强与省市县相关部门与在外乡友对接，全力拓展外援力量，拓宽引进渠道，有效稳定镇村财源。牢固树立过“紧日子”思想。推进“村级财务规范年”建设，严控“三公”经费支出和非生产性支出，落实“村账镇管”各项制度，积极推进自查自纠。严把项目审批关，规范村集体“三资”管理，确保项目申报规范、预算准确、程序合法、资料齐全。加强村级债务风险的监测和预警，严格执行惠民惠农财政补贴资金问题专项监督检查。

（三）聚焦绿色发展，全面提升生态环境质量

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，处理好发展和保护的关系，推动绿色青山的生态优势转换为富民强镇的发展优势。持续推进河长制、林长制、田长制工作。落实最严格的河湖

生态区域及林木保护制度，推动形成乡镇依法监管、村级盯紧看牢的工作格局。坚持增绿与提质并重，继续加大植树造林、病虫害防治、森林防灭火、拆违建绿工作力度。**持续推进和巩固提升污染防治工作。**加强土地污染防治，推进农业面源污染治理，扎实开展化肥农药减量增效、农膜农药包装物回收处置行动，加快推进污染土壤修复和安全利用，确保土壤环境持续改善。**持续加强人居环境整治。**以治理农村垃圾、污水、乱堆乱放为重点，开展全覆盖整治活动，加快推进生活垃圾分类试点。推动毛田污水处理厂升级改造项目、智慧铁山建设项目落地。全面加强殡葬管理。

（四）聚焦增进人民福祉，全面提升民生保障水平

健全社会保障体系。千方百计稳定和扩大就业，全面加强就业技能培训，努力实现更高质量的就业，确保零就业家庭“动态清零”。持续做好社会救助扩围增效，兜住困难群众基本生活底线。推进城乡养老、医疗保险缴费工作，做到应参尽参、应缴尽缴。精准扶贫推进重点移民村建设项目、保障性租赁住房建设项目，积极争取县级对八斗安置点的支持，强化村级和驻村工作队对辖区内小型安置点的管理，确保搬迁群众稳得住、有发展。扎实办好民生实事，着力解决住房、养老、救助等问题，保障困难群众和特殊群体的基本生活。

统筹发展社会事业。继续实施“三帮一”控辍保学方案，推

进学校教研教改，大力保障教育资金投入，扩大教育基金会建设规模，动员全社会捐资助学，加快推进“三校合一”运动场建设和进校道路建设项目，完成学校宿舍危房改造，努力办毛田人民满意的教育。完善镇村医疗卫生体系，改善乡镇卫生院、村卫生室的医疗条件。加强水利基础设施建设，抢修水利保证水源供应，维修小二型水库2座，持续推进山塘维修扩容；全面完成毛田、相思集镇自来水厂升级改造工作，确保群众喝上安全卫生饮用水。提升文化服务水平，加快实施“门前十小”工程建设，用好用活村村响、农家书屋、文化广场等文化阵地和设施，广泛开展经常性群众文化活动，着力提升孝耕文化、诗联文化品牌，深入挖掘红色精神，营造文明乡风。

营造和谐社会环境。加强和创新平安建设，健全社会矛盾纠纷排查化解机制，推行“群英断是非”工作法，把矛盾化解在基层，做到“小事不出村、大事不出镇”。扎实推进普法宣传常态化，扩大法律援助覆盖面。健全安全生产责任体系，推进重点领域专项整治，强化安全风险管控，强化隐患排查，坚决防止较大以上事故发生。加强食品药品安全监管。健全应急管理机制，提高突发事件处理能力，持之以恒抓好防汛抗旱、森林防火、安全生产和防溺水等工作。强力推进社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪行为，持续推进扫黑除恶专项斗争，强化社会综合治理，确保社会大局和谐稳定。

三、全面加强政府自身建设

面对新形势新任务，我们一定不辱使命，不负重托，更加注重和加强政府自身建设。

提高政治站位、忠诚为政。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，旗帜鲜明坚持党的领导，真正做到上级决策部署到哪里，政府工作的重心到哪里。始终保持昂扬拼搏的劲头，永不服输的斗志，攻坚克难的勇气，凝聚起推动新时代毛田改革发展的强大动力。

践行法治理念、依法行政。进一步增强广大干部的法治意识，自觉运用法治思维和法治方式，深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定；坚持以上率下，带头遵法学法守法用法；坚持科学民主决策，积极听取和广泛征求社会各界意见建议，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权，持续提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入推进政务公开，自觉接受法律监督、民主监督和社会监督，确保政府权力在阳光下运行。

树牢宗旨意识、高效执政。始终把群众的事当成自己的事来办，解决好群众就业、住房、教育、医疗等急难愁盼问题，真正让群众看到变化、得到实惠、感到满意。坚持以干为先，一件事接着一件事办，一年接着一年干，切实把县委、县政府、镇党委的“规划图”变成“路线图”“施工图”。建立政府推进工作落实机制，为每项工作定标准、定措施、定时限、定责任，形成链

条式、清单式、台账式工作推进机制，不断提升政府执行力和干部干事效率。

锤炼务实作风、实干勤政。集中一切精力办实事、解难事、求实效，推动各项工作比学赶超、争先创优，坚决铲除“庸懒散混”和不作为、慢作为等不良作风，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。坚持反腐“全覆盖、零容忍”，严守“八项规定”，履行“一岗双责”，力戒形式主义和官僚主义，强化知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，以廉政取信于民、以勤政造福于民。

各位代表、同志们，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委、县政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，埋头苦干、真抓实干，以更加振奋的精神、更加高昂的斗志、更加饱满的激情、更加优良的作风，全力融入县委“四区”建设大局，为毛田镇高质量发展而团结奋斗！